



**MINISTERIO DE VIVIENDA Y
ASENTAMIENTOS HUMANOS**

**GOBIERNO
DE COSTA RICA**

INFORME ANUAL DE LABORES GESTION DEL RIESGO

2023

**Departamento de Análisis Técnico de Vivienda
Dirección de Vivienda y Asentamientos Humanos**

MIVAH – DVMVAH- DVAH – DATV – INF – 0020 - 2023



PERIODO DEL REPORTE:

El informe abarca el trabajo realizado por el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, y específicamente por el Departamento de Análisis Técnico de Vivienda en la evaluación de viviendas afectadas por emergencias durante el año 2023.

Así mismo, se analiza las labores realizadas en el seguimiento de procesos de atención de emergencias de años anteriores, y la identificación del proceso de Gestión del Riesgo en Vivienda.

UNIDAD RESPONSABLE:

Los trabajos de coordinación con Municipalidades de los cantones afectados, levantamiento en campo de información preliminar de familias o personas afectadas por eventos de emergencia las realizó el Departamento de Análisis Técnico de Vivienda por medio de sus funcionarios.

Las labores de seguimiento y propuestas en el tema de gestión del riesgo se realizan con acompañamiento de los Departamentos de Orientación y Verificación de Calidad y de Diagnostico e Incidencia Social, ambos pertenecientes a la Dirección de Vivienda y Asentamientos Humanos.

RESPONSABLE DEL SEGUIMIENTO:

Eduardo Morales Quiros – Jefe Departamento de Análisis Técnico de Vivienda.

1. EMERGENCIAS AÑO 2023:

Durante el año 2023 en Costa Rica no se presentaron emergencias de gran impacto a nivel nacional, aunque si hubo algunos eventos locales o emergencias de tipo individual que afectaron algunas poblaciones o personas. Estos eventos locales corresponden a las siguientes:

1. Asentamiento Miravalles en Tirrases de Curridabat, 20 familias
2. Emergencias por lluvias en setiembre y octubre, Desamparados, varios distritos: 44 familias
3. Asentamiento Los Huevitos, en Río Segundo de Alajuela, 25 familias
4. Emergencias por lluvias en setiembre, Palmares, 18 familias
5. Comunidad Jesús Maria en Turrialba, afectación recurrente de hace varios años, 22 familias.



Se tienen registros un total de 193 casos en el Sistema de Emergencias del MIVAH, para el año 2023, como casos individuales, distribuidos de la siguiente manera, por provincia:

Cuadro N° 1

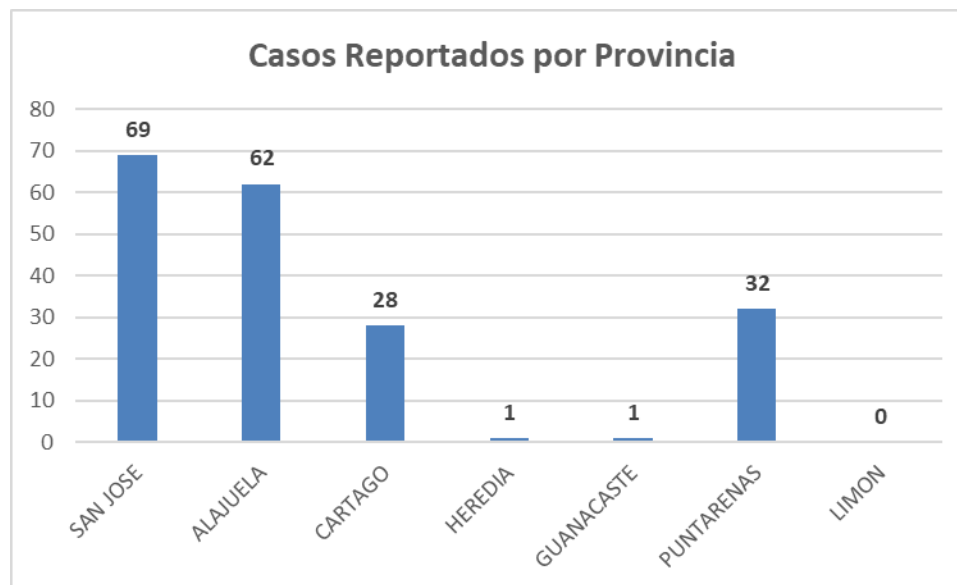
Distribución de casos individuales reportados por provincia

PROVINCIA	NUMERO DE CASOS
SAN JOSE	69
ALAJUELA	62
CARTAGO	28
HEREDIA	1
GUANACASTE	1
PUNTARENAS	32
LIMON	0
TOTAL	193

Fuente: MIVAH 2023

Imagen N° 1

Distribución de casos por provincia



Fuente: MIVAH 2023



Cuadro N° 2
Recomendación de casos individuales por provincia

PROVINCIA	No amerita	Reparacion	Reconstruccion	Traslado
SAN JOSE	2	44	2	21
ALAJUELA	0	3	2	57
CARTAGO	0	0	0	28
HEREDIA	0	0	0	1
GUANACASTE	0	0	1	0
PUNTARENAS	0	10	6	16
LIMON	0	0	0	0
TOTAL	2	57	11	123

Fuente: MIVAH 2023

Imagen N° 2
Distribución General por Recomendación



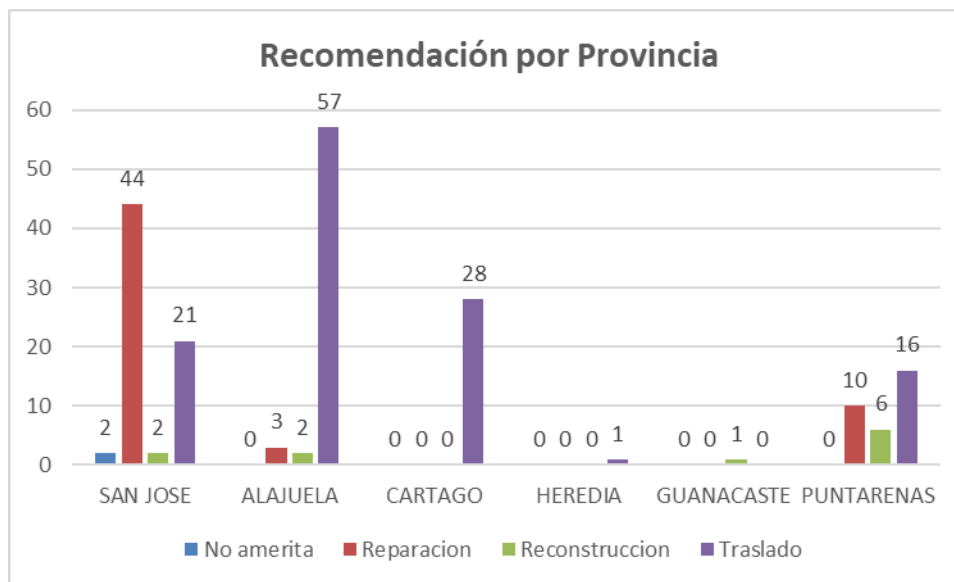
Fuente: MIVAH 2023

En general un 64 % de los casos registrados requieren de ser reubicados en terrenos aptos, y un 30 % necesitan de reparaciones, para seguir siendo habitadas, y que no se ubican en zonas de riesgo.



Imagen N° 3

Distribución por Recomendación por provincia



Fuente: MIVAH 2023

De acuerdo con la información anterior, las provincias con mayor afectación corresponden a San José y Alajuela, y esta última es la que presenta una mayor cantidad de casos de Traslado, por ubicarse las viviendas en terrenos vulnerables.

Todos los casos que fueron registrados, se les indicó, por medio de los Gobiernos locales correspondientes, cual es el proceso por seguir para tramitar un posible subsidio del bono de vivienda por emergencia, y a donde deben acudir para el trámite correspondiente.

Del total de casos registrados (193), el 28% (54 casos) cuentan con un bono anterior, y solamente un 1.55% (3 casos) han realizado tramites del subsidio de bono. Estos casos que están realizando tramites, corresponden a casos de traslado por ubicarse en zona de riesgo (123). El 97.5% de los casos no han realizado ningún trámite a la fecha.

2. SEGUIMIENTO EMERGENCIAS ANTERIORES:

Durante el año 2023 se da seguimiento a los proceso de atención de emergencias pasadas, con decretos ejecutivos específicamente de las siguientes:

1. Huracán Otto
2. Tormenta Nate
3. Sistema de Baja Presión
4. Huracán Eta – Iota



5. Alerta Roja N° 40
6. Tormenta Tropical Bonnie
7. Zona de Convergencia Intertropical
8. Huracán Julia

Además se ha brindado seguimiento en el proceso de atención a emergencias locales, específicamente:

1. Valladolid en Desamparados
2. Purisil en Paraíso de Cartago
3. Alerta Amarilla N° 43 en Esparza, Puntarenas

La mayoría de estas emergencias tienen definidas las Entidades Autorizadas que están dando seguimiento y atención a las familias.

NOMBRE DE LA EMERGENCIA/ EMERGENCIAS LOCALES	FECHA Y AÑO	PROVINCIAS AFECTADAS	CANTONES AFECTADOS	ENTIDAD AUTORIZADA ASIGNADA
Huracán Otto	nov-16	Alajuela	Upala	Varias
		Guancaste	Bagaces	Grupo Mutual (Proyecto) y casos individuales con varias EA
Tormenta Nate	oct-17	Varios	Varios	Varios / COOPENAE
Sistema de Baja Presión	oct-18	Puntarenas	Varios	No se indica
Huracán Eta - Iota	oct-20	Puntarenas	Corredores	Grupo Mutual
			Golfito	MUCAP
			Coto Brus	COOPENAE
Alerta Roja N°40	jul-21	Cartago	Turrialba	COOPENAE, COOPEUNA y Grupo Mutual
Tormenta Tropical Bonnie	jul-22	Alajuela	Guatuso	COOCIQUE
			San Carlos	COOCIQUE
			Los Chiles	COOCIQUE
		Guanacaste	La Cruz	COOCIQUE y COOPEUNA
Zona de Convergencia Intertropical	set- 22	San José	Aserri	COOPENAE, COOPEUNA y Grupo Mutual
			Desamparados	
			Alajuelita	COOPENAE / MUCAP
Huracán Julia	oct-22	Puntarenas	Buenos Aires	COOPEALIANZA
			Coto Brus	
			Golfito	
		San José	Pérez Zeledón	
		Alajuela	Los Chiles	COOCIQUE
Valladolid	nov-20	San José	Desamparados	COOPENAE, Grupo Mutual y MUCAP
Purisil	ago-22	Cartago	Paraíso	MUCAP
Alerta Amarilla N°43	oct-22	Puntarenas	Esparza	Sin definir

Fuente: MIVAH 2023



Avance en la Atención de Emergencias a octubre 2023

NOMBRE DE LA EMERGENCIA / EMERGENCIAS LOCALES	PROVINCIAS AFECTADAS	CANTONES AFECTADOS	ENTIDAD AUTORIZADA ASIGNADA	ESTADO ACTUAL (03/10/2023)	OBSERVACIONES
Huracán Otto	Alajuela	Upala	Varias	AVA	Muchos procesos se coordinaron con CNE para nuevos levantamientos de información (en el terreno) para delimitar el levantamiento de afectación en algunos terrenos a solicitud de las familias. Solo en Bagaces se dieron modificaciones, dado que en Bijagua de Upala, la zona sigue siendo de alerta para la CNE
	Guancaste	Bagaces	Grupo Mutual (Proyecto) y casos individuales con varias EA	Resolvieron con un proyecto en Fortuna de Bagaces y casos individuales	
Tormenta Nate	Varios	Varios	Varios / COOPENAE	Casos individuales en varias zonas del cantón. No se ha verificado cuantos han resuelto, porque fue una emergencia que afectó muchos cantones del país y por pandemia se suspendió el proceso de Plan de Inversión que se haría en coordinación con CNE para informar a las familias sobre el acceso al SFNV.	Actualmente se están atendiendo las familias de Rey Curré en Buenos Aires de Puntarenas con soluciones individuales a 26 núcleo familiares (EA COOPENAE). De acuerdo con la propuesta de la ADI las familias afectadas (72) serán atendidas en tres grupos por el BANHVI - Presidencia lidera el proceso de atención de la zona con todas las instituciones involucradas
Sistema de Baja Presión	Puntarenas	Varios	No se indica	No fue atendido por este Dpto. debido a qué no dio como indicación de la DVAH	NA
Huracán Eta - Iota	Puntarenas	Corredores	Grupo Mutual	Atendido como casos individuales por las EA indicadas.	Proceso dirigido y coordinado por el Sr. Eduardo Morales de DATV
		Golfito	MUCAP		
		Coto Brus	COOPENAE		
Alerta Roja N°40	Cartago	Turrialba	COOPENAE, COOPEUNA y Grupo Mutual	En conformación de Expedientes con las familias que calificaron al SFNV	Pendiente reunión de seguimiento del avance de casos
Tormenta Tropical Bonnie	Alajuela	Guatuso	COOCIQUE	Luego de la sesión informativa serán calificados por la EA	Una vez que las EA's realicen el proceso de calificación a las familias y que estas sean notificadas, se dará la sesión de seguimiento para la actualización de información en la base de datos MIVAH
		San Carlos	COOCIQUE	Luego de la sesión informativa serán calificados por la EA	
		Los Chiles	COOCIQUE	La EA se comunicará con la familia para brindarle información y colaborar con el proceso de trámite, si califica al SFNV	
	Guanacaste	La Cruz	COOCIQUE y COOPEUNA	Programada la sesión informativa y orientadora de las familias los días 28 y 29 de noviembre de 2023 en 5 grupos distribuidos por comunidades	
Zona de Convergencia Intertropical	San José	Aserri	COOPENAE, COOPEUNA y Grupo Mutual	En proceso de calificación de las familias al SFNV. Algunos casos del cantón de Alajuelita se resolvieron en Proyecto Almendares II con EA MUCAP (5 familias)	Pendiente reunión de seguimiento para conocer sobre la calificación de las familias y conformación de expedientes para el trámite ante el SFNV y alimentar la base de seguimiento del MIVAH.
		Desamparados			
		Alajuelita	COOPENAE / MUCAP		
Huracán Julia	Puntarenas	Buenos Aires	COOPEALIANZA	La sesión presencial se programará en la misma fecha en la que se atenderá el seguimiento de las familias de la comunidad Rey Curré en el mes de noviembre de 2023 para aprovechar la gira	Una vez que las EA's realicen el proceso de calificación a las familias y que estas sean notificadas, se dará la sesión de seguimiento para la actualización de información en la base de datos MIVAH
		Coto Brus		En proceso de calificación de las familias al SFNV por parte de la Entidad Autorizada	
		Golfito			
	San José	Pérez Zeledón	En proceso de calificación de las familias al SFNV por parte de la Entidad Autorizada	NI	
	Alajuela	Los chiles		COOCIQUE	En proceso de calificación de las familias al SFNV por parte de la Entidad Autorizada

Fuente: MIVAH 2023



En la tabla anterior se presenta el avance en la atención de emergencias durante el año 2023. Y en la siguiente se presenta la atención de las emergencias locales

EMERGENCIAS LOCALES	PROVINCIAS AFECTADAS	CANTONES AFECTADOS	COMUNIDADES	ENTIDAD AUTORIZADA ASIGNADA	OBSERVACIONES	OBSERVACIONES A OCTUBRE 2023
Valladolid	San José	Desamparados	Los Guido	COOPENAE, Grupo Mutual y MUCAP	Ya se encuentran resolviendo	En atención con las EA's, quedan pocas familias para concluir el proceso con las que calificación al SFNV
Purisil	Cartago	Paraíso	Orosi	MUCAP	Se solicitó EA a BANHVI	En proceso de atención con la EA, familias no avanzan en la búsqueda de solución para su presentación al SFNV
Alerta Amarilla N°43	Puntarenas	Esparza	Espíritu Santo - Mojoncito		Se realizó sesión virtual en el salón de sesiones con las familias y el gobierno local el día	

Fuente: MIVAH 2023

3. ATENCIÓN DE EMERGENCIAS PRESTAMO BCIE :

En el marco de la negociación del proyecto de Ley Expediente N° 23.635 del Contrato de Préstamo N° 2317 entre el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el Gobierno de Costa Rica, para la obtención de recursos que financiará el programa de emergencia de la reconstrucción integral y resiliente de infraestructura del país, con traslado al Fondo Nacional de Emergencia, se presentan 9 proyectos de inversión por parte del MIVAH, que se detallan a continuación:

Decreto de Emergencia N° 43752-MP. Zona de Convergencia Intertropical											
N°	Código CNE del Reporte de Daños	Reporte Inicial									
		Provincia	Cantón	Distrito	Poblado	Región	Unidad Ejecutora	Metros lineales afectados / Extensión en m2 o cantidad viviendas	Cantidad de personas beneficiarias	Descripción de las obras o labores requeridas	Dirección (por puntos de referencia)
Vivienda											
1	43752-V-FNE-003	San José	Alajuelita	Concepción	Concepción	Central	MIVAH	19	76	Traslado	Dañada
2	43752-V-FNE-007	San José	Aserri	Aserri	Aserri	Central	MIVAH	18	72	Traslado	Destruída
3	43752-V-FNE-011	San José	Aserri	Salitralillos	Salitralillos	Central	MIVAH	19	76	Traslado	Destruída
4	43752-V-FNE-023	San José	Desamparados	San Juan de Dios	San Juan de Dios	Central	MIVAH	28	112	Traslado	Destruída
Decreto de Emergencia N° 43754-MP. Huracán Julia											
N°	Código CNE del Reporte de Daños	Reporte Inicial									
		Provincia	Cantón	Distrito	Poblado	Región	Unidad Ejecutora	Metros lineales/m2/vivi	Cantidad de personas	Descripción de las obras o labores	Descripción de los daños
Vivienda											
1	43754-V-FNE-002	Puntarenas	Buenos Aires	Boruca	BORUCA	Brunca	MIVAH	6	24	Traslado	Dañada
2	43754-V-FNE-006	Puntarenas	Buenos Aires	Buenos Aires	Buenos Aires	Brunca	MIVAH	25	100	Traslado	Dañada
3	43754-V-FNE-013	Puntarenas	Golfito	Golfito	Golfito	Brunca	MIVAH	6	24	Traslado	Dañada
4	43754-V-FNE-016	Puntarenas	Golfito	Guaycará	Guaycará	Brunca	MIVAH	76	304	Traslado	Dañada
5	43754-V-FNE-020	Puntarenas	Golfito	Guaycará	Guaycará	Brunca	MIVAH	8	32	Traslado	Dañada

Fuente CNE 2023



Para estos proyectos se han realizado los respectivos Planes de Inversión, para la revisión por parte de la CNE:

Decreto N 43752 – MP - Zona de Convergencia Intertropical

1. PI_43752-V-FNE-003 – Concepción de Alajuelita
2. PI_43752-V-FNE-007 - Aserrí
3. PI_43752-V-FNE-011 - Salitrillos
4. PI_43752-V-FNE-023 – San Juan de Dios

Decreto N 43754 – MP - Huracán Julia

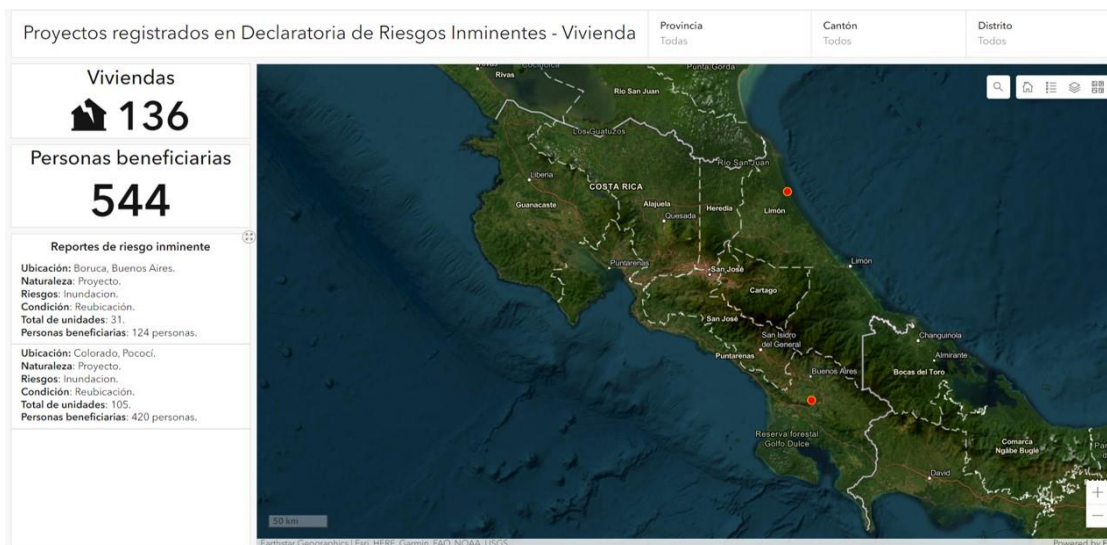
1. PI_43754-V-FNE-002 - Boruca
2. PI_43754-V-FNE-006 – Buenos Aires
3. PI_43754-V-FNE-013 - Golfito
4. PI_43754-V-FNE-016 - Guaycará
5. PI_43754-V-FNE-020 - Guaycará

Para cada Plan de Inversión se han elaborado las matrices de riesgo respectivas, así como un análisis de costos de terrenos y viviendas para cada uno de los distritos indicados en los planes, con el fin de contar con datos ajustados a la realidad de costos de soluciones individuales.

Se plantea la construcción de viviendas de tres dormitorios, con aproximadamente 50 m² de construcción, adecuándolas a las necesidades particulares de cada núcleo familiar y persona. Para el valor por metro cuadrado de construcción, se toman los valores del Manual de Valores Base Unitarios por Tipología Constructiva, de la Dirección Órgano de Normalización Técnica, Departamento de Normalización y Sistemas de Información, del Ministerio de Hacienda. Se toma el valor de la construcción tipo VC02, que consiste en estructura de concreto, mampostería integral, prefabricado o perfiles metálicos.

Además, se plantea en este mismo préstamo dos proyectos denominados de Riesgo Inminente, en zona en donde se presentan emergencias recurrentes y se pretende dar una solución adecuada que prevenga y minimice el riesgo.

Para ello se identificaron proyectos en el Sistema Financiero Nacional para la Vivienda (SFNV), que se encontraran en un nivel bastante adelantado de tramitación. Se proponen dos proyectos en zonas donde se requiere dar solución a familias que sufren de inundaciones constantes, los cuales son el Proyecto Boruca, para 31 familias, y el Proyecto Colorado de Pococí, para 105 familias, tal como se muestra en la figura siguiente.



Fuente CNE 2023

Se está a la espera de la aprobación o no del préstamo por parte de la Asamblea Legislativa para la continuación de estos procesos, a partir del año 2024.

4. PROCESO DE GESTIÓN DEL RIESGO :

El Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos desde la Dirección de Vivienda y Asentamientos Humanos dentro de las competencias correspondientes en materia de vivienda ha dirigido las acciones de la Gestión del Riesgo en los tres ámbitos establecidos por la Política Nacional de Gestión del Riesgo: **1.** reducción del riesgo, **2.** preparativos y respuesta, y, **3.** recuperación ante el desastre.

La importancia del proceso de la Gestión del Riesgo en Vivienda conlleva a una coordinación adecuada en los tres ámbitos, que permita acciones consecuentes interinstitucionales a favor de la población en situación de riesgo o con alguna afectación en vivienda a causa de un evento de emergencia.

De modo que, para dar una mejor respuesta institucional y en concordancia con la atinencia de las funciones del Ministerio, resulta imperante estructurar de manera sistemática el proceso de la Gestión de Riesgo en Vivienda, el cual, constará de subprocesos y procedimientos necesarios a desarrollar en otro momento.

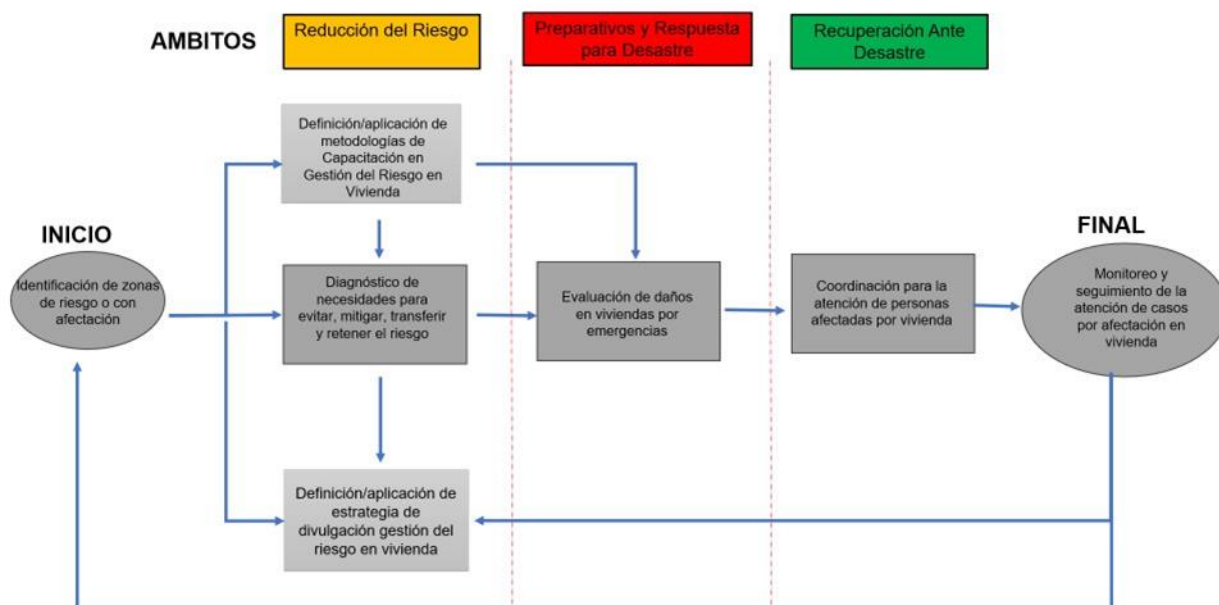
El objetivo de esta tarea es Estructurar la gestión de riesgo en vivienda y asentamientos humanos que permita contar con comunidades más resilientes para prevenir, enfrentar y recuperarse ante los efectos provocados por eventos naturales y antrópicos, mediante



acciones en mejora continua en temas de normativa, capacitación, investigación y recursos monetarios para gestión de riesgo y atención de emergencia en vivienda.

Durante el año 2023 se genera un documento base, gracias a los importantes aportes y la gran labor de un grupo de trabajo interno del Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, de la Dirección de Vivienda y Asentamientos Humanos, y específicamente de los Departamentos de Análisis Técnico de Vivienda (DATV) y de Diagnóstico e Incidencia Social (DDIS), en busca de la mejora continua, y dar ese paso cualitativo de no solamente ver la atención en vivienda como una reconstrucción, sino como un proceso integral de recuperación de lo físico y social, además de proponer acciones en la prevención, mitigación y preparación.

Tal como se presenta en la imagen siguiente, esta es la propuesta del equipo de trabajo, en espera que la misma sea avalada por las Jefaturas y Jerarquías, con el fin de continuar con el trabajo que conlleva este proceso.



Fuente MIVAH 2023

La estructuración de un proceso, para contar con un producto de excelente calidad requiere de un trabajo de corto y mediano plazo, para lo cual, a partir de la aprobación de esta propuesta de proceso, se requiere generar las siguientes acciones:

- Revisión y retroalimentación de la propuesta de Proceso de Gestión de Riesgo en Vivienda, con apoyo de la Unidad de Planificación Institucional, Dirección de Vivienda y Asentamientos Humanos, CNE, y otros actores que se crean necesarios.
- Definición de acciones, actividades de cada uno de los subprocesos identificados:



- Generar los procedimientos necesarios para cada uno de los subprocesos definidos.
- Implementar una Unidad de Gestión del Riesgo en Vivienda, adscrita al DATV.
- Oficialización del proceso y la documentación generada (protocolos, procedimientos, etc.).

5. OTRAS LABORES :

a. Capacitación Evaluación Rápida de Viviendas ante una Emergencia

Durante el año 2023 se impartieron dos ediciones del curso virtual “ Evaluación rápida de Vivienda ante una Emergencia: Guía de campo”, la primera de ellas del 14 de junio al 12 de julio, y la segunda edición del 09 de agosto al 06 de setiembre.

La primera edición se dirigió principalmente a funcionarios de varias municipalidades del país, y en la segunda fue dirigida a funcionarios de varias regionales del Ministerio de Salud. En total se capacitaron 40 funcionarios.

b. Nuevo formulario de emergencias

En coordinación con el Departamento de Tecnologías de Información y Comunicación (DTIC), se trabajó en el nuevo formulario de campo para el levantamiento de daños en viviendas por emergencias. Se trasladó al modo digital, para poder ser utilizado mediante la aplicación.

Así mismo, se realizaron los ajustes necesarios en el Sistema de Emergencias en Vivienda (SIDEVI), con respecto al nuevo formulario, así como ajustes para los reportes necesarios con la nueva versión.

c. Participación COE y MTO Infraestructura y Servicios

Durante el año 2023, de acuerdo con la disponibilidad de tiempo, se ha estado participando en el Comité Operativo de Emergencias (COE) de la CNE, así como en la Mesa Operativa de Trabajo (MTO) en Infraestructura y Servicios, por parte del Ing Eduardo Morales Quirós y el Ing. Francisco Padilla Rugama.

d. Participación en CMEs

El Ing, Francisco Padilla Rugama ha estado participando en el Comité Municipal de Emergencias de Golfito, durante el año 2023, a petición del CME, en las reuniones que realizan cada trimestre.



e. Datos Históricos de emergencias

Se ha trabajado durante el año 2023 en recopilar y sistematizar la información histórica de viviendas afectadas por emergencias registrada en el Sistema de Emergencias en Vivienda del MIVAH. Se busca poder subir la información, mediante el software adecuado, a la página WEB del MIVAH, en el año 2024.

Eduardo Morales Quirós

Jefe, Departamento de Análisis Técnico de Vivienda

Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos